

BIOMASA PARA UN PACTO DE LA ENERGÍA

La promoción de las energías renovables es una piedra angular en la estrategia del clima y de energía hasta 2020 como lo ilustran los objetivos 20/20/20 de reducción de gases de efecto invernadero, de eficiencia energética y de fuentes de energía renovable contenidos en la Estrategia Europa 2020 para el crecimiento y el empleo. Por ello hay especial interés en la necesidad de promover las energías renovables y en la disminución en la dependencia de proveedores extranjeros.

El proyecto PROFORBIOMED "Promoción de la biomasa forestal residual en la cuenca del Mediterráneo" (PROFORBIOMED - 1S-MED10-009) fue uno de los tres primeros proyectos estratégicos MED aprobados por el Comité de Selección del Programa MED, durante su reunión el 22 de febrero de 2011 en Valencia. Su objetivo es promover el uso de energías renovables en las regiones mediterráneas mediante la creación de una estrategia integrada para el uso de la biomasa forestal residual.

Dentro de este proyecto, las acciones de capitalización se consideran muy importantes. Su objetivo es garantizar el desarrollo sostenible de la cadena de producción de biomasa a través de la capitalización transnacional y promoción de la biomasa de madera, el establecimiento de acuerdos políticos, la identificación de los instrumentos de financiación, etc.

En este sentido y en el marco de las actividades de capitalización del proyecto, los socios de PROFORBIOMED han elaborado este documento preliminar que allana el camino para futuros acuerdos con el fin de presentar su apoyo a la política de la UE en materia de energía renovable, especialmente en lo referente a la biomasa.

PREAMBULO

Nosotros, los participantes

del proyecto PROFORBIOMED "Promoción de la biomasa forestal residual en la cuenca del Mediterráneo" (PROFORBIOMED - 1S-MED10-009) y los demás firmantes:

reconociendo la importancia de los gobiernos locales y regionales para hacer frente a los desafíos más importantes que a los que se enfrenta el mundo hoy en día, tales como la reducción de la contaminación y de las emisiones de gases de efecto invernadero, el incremento del uso de las energías renovables, en particular de la bioenergía y la mejora de la eficiencia energética;

apelando a la UE para que apoye todos los esfuerzos que promuevan un fuerte desarrollo de las energías renovables, tanto a nivel nacional como a nivel local y regional y que permitirá a los Estados miembros cumplir e ir más allá del objetivo de la UE;

compartiendo el objetivo común de garantizar la seguridad del suministro energético en Europa, la reducción en los costes de energía para las empresas y los ciudadanos, la promoción

de tecnologías innovadoras para la producción de energía, en particular, para la conversión de la biomasa;

conscientes de que el desarrollo sostenible abarca igualmente aspectos económicos, sociales y ambientales, para las generaciones presentes y futuras, y que la producción y el aprovechamiento energético deben ser una parte integral de la aplicación de estrategias de desarrollo sostenible en la UE;

conocedores de la necesidad de la puesta en valor de los bosques mediterráneos como fuente activa de ingresos que necesitan una gestión adecuada, y que la promoción de las energías renovables será una oportunidad económica y social para las zonas rurales;

entendiendo que la gobernanza global depende de la cooperación entre las diferentes comunidades que deben hacer un esfuerzo para crear y poner en práctica políticas estratégicas comunes;

adquieren el compromiso de enfrentarse a los retos de la UE, asumiendo roles claves que apoyen y mejoren los modelos de gobernanza para la producción, uso y desarrollo de la energía.

ANTECEDENTES

El concepto de seguridad energética en Europa abarca una amplia gama de temas, incluyendo la eficiencia energética, la diversificación del suministro de energía, el aumento de la transparencia de la demanda energética y ofertas de suministro, la solidaridad entre los Estados miembros de la UE, la infraestructura y las relaciones exteriores.

Algunos de los vínculos entre el medio ambiente y la dependencia de las importaciones energéticas están determinados por la combinación de combustibles utilizados por los servicios de energía, el nivel de demanda de esos servicios y la velocidad con que estos servicios tienen que ser entregados. Un reto importante al que Europa se encamina es a un aumento muy significativo de aprovechamiento sostenible de la biomasa para la producción de energía.

- El actual sistema energético de la UE es muy dependiente de los combustibles fósiles y esta tendencia va a seguir aumentando, a raíz del accidente de Fukushima.
- La dependencia del petróleo, gas natural y carbón está aumentando.
- El mayor exportador de energía a la UE es Rusia.
- La biomasa es la fuente de energía que recibe menos subvenciones.

Pero en los últimos años:

- Un cambio en el mix energético está teniendo lugar en Europa. La energía renovable tiene la tasa más alta de crecimiento anual en el consumo total de energía primaria.
- El cambio a gas debido a las limitaciones ambientales (incluida la preocupación por el cambio climático) y un rápido incremento de la demanda de electricidad provocaron algunos beneficios ambientales (reducción de las emisiones de CO₂), pero han producido sin embargo una mayor dependencia de las importaciones de gas.

El reto para el siglo 21 es como alcanzar un desarrollo sostenible y mantener la calidad de vida de una población en crecimiento con mayores expectativas de bienestar. Detrás de este reto está la necesidad de un suministro suficiente y sostenible de energía para proporcionar la actividad económica que sustente estas expectativas.

Los tres objetivos principales de la UE para la política energética son la seguridad del abastecimiento, la competitividad y la sostenibilidad medioambiental. El aumento de la eficiencia del sistema energético europeo puede reducir los efectos ambientales y las dependencias de los combustibles fósiles y puede contribuir a limitar el aumento de los costes energéticos. Si bien en los últimos años la eficiencia de la producción de energía ha aumentado, el potencial de mejora es todavía significativo, por ejemplo, a través de un mayor uso de la generación combinada de calor y electricidad y otras energías relacionadas, tecnologías eficientes que ya están disponibles o próximas a la comercialización.

Favorecer las energías renovables es otro de los factores clave para alcanzar el doble objetivo de seguridad del suministro y la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero y contaminantes del aire. Además, un mercado más maduro para las tecnologías de energía renovable permitirá lograr una serie de beneficios sociales y económicos, incluidas las oportunidades de desarrollo regional y local, de exportación, de cohesión social y de empleo. Esto es aún más cierto para la producción de energía a partir de biomasa, cuya producción es principalmente de ámbito local y su conversión en energía contribuye a la creación de una red mejor distribuida de energía, y al desarrollo de actividades económicas locales y regionales, especialmente en las zonas rurales que son las más necesitadas. Además, esto es aún más importante para las regiones del Mediterráneo, donde los incendios forestales constituyen una verdadera amenaza ambiental, económica y social y dónde una mejor gestión de los recursos de biomasa forestal puede reducir al mínimo este peligro potencial.

En este sentido, es importante destacar las razones y ventajas de la utilización de la biomasa agro-forestal con fines energéticos:

- El marco legal europeo en relación con la cuota de biomasa energética, dada por la Directiva 28/2009/CE, 2020, es una norma jurídicamente vinculante.
- La biomasa es un combustible que reduce la dependencia actual de la UE de fuentes extranjeras de energía, por lo que ayuda a compensar su déficit comercial.

- La biomasa es un combustible autóctono y manejable, sin limitaciones basadas en la fluctuación de los mercados internacionales de los combustibles, y que no depende de las condiciones climáticas (por ejemplo, las condiciones de viento o energía solar).
- Las características locales/regionales de la biomasa sitúa a la misma dentro del mercado de la energía como un elemento competitivo y amortiguador en contra de la tendencia al alza de los precios del petróleo, con el consiguiente impacto en el aumento de los precios de la energía.
- La demanda de biomasa agroforestal tiene un papel estratégico como generador de empleo en las zonas rurales desfavorecidas con escasas expectativas de desarrollo socioeconómico.
- La demanda de energía de la biomasa forestal contribuye a la conservación y mejora de los bosques europeos;
- La demanda de energía de la biomasa forestal implica una mejora continua de los modelos existentes de bosque mediterráneo, lo que significa:
 - Una disminución continua del peligro de incendios forestales en los bosques adecuadamente gestionados.
 - Una reducción del presupuesto anual de la UE en lucha contra incendios forestales, en particular las zonas MED.

PROPÓSITO

La promoción de las energías renovables es una piedra angular en la estrategia del clima y de energía hasta 2020 como lo ilustran los objetivos 20/20/20 contenidas en la Estrategia Europa 2020 para el crecimiento y el empleo. Esto se debe a que las energías renovables proporcionan diversos beneficios: no sólo contribuyen a los objetivos de la política de medio ambiente y los objetivos de política climática, sino que también ayudan a diversificar nuestras fuentes de energías y a reducir nuestra dependencia de proveedores extranjeros, a reducir la exposición a la volatilidad resultante de los precios de la energía y contribuyen al desarrollo tecnológico, al desarrollo regional y del empleo, en particular en las zonas rurales que sufren una elevada migración poblacional.

La hoja de ruta en el sistema de energía de la UE hasta 2050, explora los desafíos planteados para conseguir el objetivo de la UE de reducir el carbono y, al mismo tiempo, garantizar la seguridad del abastecimiento energético y la competitividad; en esta sentido, Europa se mueve de forma conjunta con el fin de ultimar una estrategia común compartida que involucre a todos los países.

Esta declaración es el documento innovador previo a un acto vinculante (Pacto de Energía) que involucre a todos los países de la UE hacia la consecución de la Estrategia Europea de la Energía.

Los Gobiernos nacionales y regionales, en sus estrategias de sostenibilidad ambiental, crecimiento económico y creación de puestos de trabajo, han reconocido la necesidad de identificar la energía como una prioridad para lograr el desarrollo sostenible de la sociedad y la gestión adecuada de los recursos naturales.

Los participantes reconocen y aceptan su responsabilidad como actores clave para garantizar la interacción entre los diferentes niveles de gobierno, la sociedad civil y el sector privado, y están interesados en la creación de una red temática sobre modelos de gobernanza para la consecución de los objetivos energéticos de la UE, en concreto la promoción del uso de la biomasa como fuente renovable de energía.

El establecimiento de una colaboración fructífera entre los gobiernos de la UE conduce a

- Aprovechar las herramientas existentes o previstas para un uso sostenible y la producción de energía, en particular a partir de la biomasa;
- Considerar las múltiples formas de producir energía, en particular a partir de biomasa, y el establecimiento de un diálogo con las partes interesadas;
- Desarrollar una serie de herramientas científicas y técnicas (tales como modelos, sistemas de soporte de decisiones, etc) adecuadas que permitan compartir y mejorar el conocimiento que sirva de apoyo a los encargados de la toma de decisiones;
- Desarrollar una eficaz campaña de comunicación y sensibilización dirigida a la reducción del consumo de energía y de combustible y retirada, actuando sobre la huella energética del individuo, comunidad o sociedad.

Estamos de acuerdo en:

- Llevar a cabo este esfuerzo de cooperación transnacional con el fin de analizar las políticas y los instrumentos comerciales en el uso de energía y la producción, persiguiendo la búsqueda del desarrollo sostenible de los recursos, mejorando la satisfacción de las partes interesadas y protegiendo la calidad de los ecosistemas involucrados.
- Considerar las múltiples formas de producir energía, en particular a partir de fuentes renovables y mantener conversaciones entre las partes interesadas.

OBJETIVOS

Con el fin de lograr sus propósitos, los participantes prestan atención especial a la gestión y el uso de la biomasa como recurso estratégico para producir energía renovable y están de acuerdo en concentrar su cooperación en torno a los siguientes objetivos:

- Sensibilizar y fortalecer el debate sobre la prioridad ambiental de los recursos energéticos y su gestión.

- Identificar estrategias para limitar el impacto de los sistemas de calefacción y refrigeración, en términos de un incremento de la mejora de la eficiencia y de una reducción del consumo energético. Crear conciencia, a distintos niveles, sobre la importancia de sistemas de calefacción y refrigeración, mediante la colaboración entre asociaciones públicas y privadas, para proporcionar energía en primer lugar a los edificios públicos con el fin de hacer rentable este tipo de inversiones.
- Crear, facilitar y difundir nuevas herramientas para la buena gobernanza en Europa a diferentes niveles, con respecto a la gestión energética, la adaptación al cambio climático y su mitigación, con especial énfasis en la gestión forestal y uso de la biomasa forestal para producir energía, así como los indicadores para la evaluación y el seguimiento de su utilidad;
- Facilitar la colaboración y la transferencia de conocimientos entre las partes interesadas con el fin de facilitar la creación de clusters u otras figuras de colaboración y movilizar inversiones en los ámbitos de producción de energía procedente de biomasa.
- Promover el desarrollo de nuevas políticas y sistemas de regulación de los usos de la energía a nivel regional, nacional y comunitario. Obtener el apoyo europeo y nacional para la promoción de plataformas, instalaciones, etc., que puedan aumentar la demanda del uso de la biomasa forestal y mejorar la eficiencia de las cadenas de suministro de biomasa forestal.

ACCIONES

Con el fin de lograr los objetivos antes mencionados, los participantes han llegado a un consenso sobre la realización e intercambio conjunto de las herramientas de cooperación siguientes:

- Organizar actividades de formación y difusión, tales como talleres, conferencias, exposiciones, programas conjuntos de formación, etc. para la sensibilización y transferencia de conocimientos sobre la bioenergía.
- Fomento/apoyo de *Position y Policy papers* con el fin de influir en las políticas básicas que tengan impacto en la gestión forestal y la bioenergía.
- Elaboración de informes técnicos conjuntos para ser difundidos a través de las redes existentes.
- Apoyar las subvenciones / ayudas a las energías renovables, especialmente la biomasa, tales como:
 - o Reducciones de impuestos locales para los sistemas de calefacción de biomasa, debido a los beneficios indirectos que proporcionan la biomasa.
 - o Subvenciones para cubrir la diferencia de costos entre una caldera de combustibles fósiles y de biomasa.

o Reducciones de impuestos o subsidios específicos para las operaciones silvícolas relacionadas con la extracción, transformación y transporte de la biomasa.

- Apoyar la introducción de los impuestos sobre las emisiones de CO2 generadas por cualquier tipo de energías fósiles.
- Facilitar el acceso a los Fondos Europeos relativos a eficiencia energética para las grandes inversiones públicas y privadas destinadas a la producción de biomasa de calefacción.
- Apoyar la financiación de los sistemas de calefacción de biomasa a través de fondos específicos por parte del Banco Europeo de Inversiones (BEI).
- Alentar los contratos de suministro entre propietarios públicos o privados y sociedades de inversión. El objetivo es asegurar las necesidades de consumo de biomasa de las plantas de energía de biomasa durante un período adecuado, proporcionando acceso a los inversores a una financiación a largo plazo.
- Examinar el potencial de establecer un grupo de trabajo específico (*Working Group, WG*) que se mantenga incluso después de la finalización del proyecto. El grupo y el procedimiento de trabajo del mismo se definirán en un documento específico.

CONCLUSIONES

La evaluación de las experiencias llevadas a cabo por las organizaciones de los diferentes países que participan en PROFORBIOMED tiene por objetivo abrir un canal de debate permanente sobre el uso sostenible y la producción de energía a partir de biomasa, el cual ayudará a alcanzar los objetivos de la política energética, recogiendo los aspectos contradictorios de la sostenibilidad (ecológica, económica y ética). El establecimiento de una red permanente, el cual se centrará en el asunto estratégico de la producción y uso de energía procedente de la biomasa, desarrollado dentro del proyecto PROFORBIOMED, actuará como una herramienta para fomentar la puesta en marcha de varias iniciativas como proyectos de investigación y cooperación, documentos técnicos, conferencias conjuntas, redes científicas y políticas.