

XI. FINANCIACIÓN AGRARIA

1. SUBVENCIONES PÚBLICAS

Las actividades del sector primario (agricultura, ganadería y pesca) tienen una importancia relevante para el conjunto de la sociedad, tanto por su capacidad para producir alimentos que proporcionen la conveniente seguridad alimentaria, como por su papel de gestora del medio ambiente y de una parte muy importante de los recursos naturales.

El reconocimiento y valoración social de esas funciones se traduce en una intensa acción pública de protección a los productores, de impulso a la modernización y mejora de sus instalaciones, y de apoyo a la promoción de sus productos, mediante ayudas y subvenciones que constituyen una fuente de financiación fundamental para el sector.

En este epígrafe se recogen las diferentes ayudas percibidas por el sector primario valenciano durante el año 2018, agrupadas en función de la procedencia de los recursos autonómicos, estatales o europeos y en función de los objetivos y actuaciones financiadas.

En 2018, el monto total de estas ayudas fue de 292,2 millones de euros (ver cuadro 11.1 y gráfico 11.1), cifra superior en un 11,9% a la del año anterior. La aportación europea se incrementó un 8,6% respecto a 2018, por el incremento de las ayudas del Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural (FEADER). El apoyo de la Generalitat Valenciana ascendió a 59,5 millones de euros y aumentó un 27,6%; el de la Administración General del Estado a 39,0 millones de euros y se incrementó un 8% más que 2017.

1.1 Ayudas de la Unión Europea

La principal fuente de apoyo financiero para la agricultura valenciana es la Política Agrícola Común (PAC), impulsada por la Unión Europea desde sus orígenes como uno de los elementos esenciales de las políticas comunitarias. Con un presupuesto anual de aproximadamente 58.000 millones de euros, la PAC fortalece la competitividad y la sostenibilidad de la agricultura en Europa al financiar diversas medidas de apoyo.

Las ayudas de la PAC se estructuran en dos “pilares”: el primer pilar comprende las ayudas directas a los agricultores y las medidas de sostenimiento de los mercados, significan un 75% de las ayudas y se financian principalmente por el Fondo Europeo Agrícola de Garantía (FEAGA); mientras que el segundo pilar comprende las ayudas estructurales y las medidas de desarrollo rural suponen el 25% restante, que se financian con cargo al FEADER. Las medidas del segundo pilar se estructuran en Programas de Desarrollo Rural (PDR) cofinanciados por la UE a través del FEADER y por los Estados miembros (en el caso de España, por la Administración del Estado y por la de las comunidades autónomas).

Además de las ayudas agrícolas, en este apartado se recogen también las subvenciones obtenidas por el sector de la pesca en la Comunitat Valenciana en el marco de la Política Pesquera Común (PPC), cofinanciadas en este caso por el Fondo Europeo Marítimo de Pesca (FEMP).

FEAGA:

En el cuadro 11.2 y en el gráfico 11.2 se detallan las ayudas del FEAGA, que en 2018 ascendieron en total a 162,9 millones de euros un 0,8% superior en relación al año anterior. El 59,4% de esos recursos, 96,8 millones de euros, se destinaron al régimen del Pago Básico, ayudas que perciben los agricultores titulares de derechos en función de la superficie de sus explotaciones.

El régimen de Pago Básico es un sistema de ayudas desacoplado de la producción que sustituye al anterior régimen de Pago Único. El valor de los nuevos derechos de pago básico se establece sobre la base de una referencia regional, donde el periodo histórico de referencia básico fue la campaña

2013, dicho pago se tiene que activar en tierras arables elegibles, y está sujeto a la condicionalidad. Constituye el componente fundamental para ayudar a mantener la renta de los productores y se justifica como una retribución por los bienes públicos generados en el ejercicio de la actividad agraria, que no son adecuadamente remunerados por el mercado.

Las siguientes partidas por orden de importancia fueron las destinadas al sector de frutas y hortalizas (que supusieron el 23,9% del total), fundamentalmente a través de los programas operativos de organizaciones de productores de frutas y hortalizas (OPFH); las medidas incluidas en el Programa de Apoyo al Sector Vitivinícola (el 10,2%), la ayuda asociada voluntaria (el 6,2%) y las destinadas al sector ganadero (el 0,3%).

Las aportaciones del FEAGA a la Comunitat Valenciana en 2018 (teniendo en cuenta que se trata de transferencias durante el año natural) fueron similares al año anterior, no obstante entre los diferentes sectores sí que hubieron diferencias. Las ayudas al sector de frutas y hortalizas crecieron un 23,8% y las del sector del vino aumentaron un 14,5%; mientras que las ayudas del régimen del Pago Básico se redujeron un 8,2% y las del sector ganadero se mermaron un 13,3%.

Como novedad este año se han incluido los cuadros 11.3, 11.4 y 11.5, en los que se desarrolla con más detalle los pagos directos que recibe la Comunitat Valenciana a través del FEAGA, en este caso por ejercicio contable, que comprende el periodo entre el 16 de octubre del año n-1 y el 15 de octubre del año n. Dentro de los pagos directos, se han desglosado con más detalle los pagos del régimen del Pago Básico y los sectores que reciben ayuda asociada voluntaria.

El cuadro 11.3 recoge los importes de los pagos directos por tipo de ayuda y provincia para los ejercicios FEAGA 2017 y 2018. El importe total de los pagos directos en la Comunitat Valenciana durante el ejercicio 2018 fue de 100,9 millones de euros, un 3,5% inferior a 2017. El total de ayudas del Régimen del Pago Básico fue de 92,1 millones de euros y representó el 91,2% de las ayudas directas; estas ayudas se redujeron un 3,6% respecto al año anterior. Dentro del conjunto de pagos que engloba el Pago Básico, la ayuda que más disminuyó fue la del Régimen de Pequeños Agricultores, un 23,3% respecto a 2017, mientras que el pago básico y el pago para prácticas beneficiosas para el clima y el medio ambiente se incrementaron en un 1,9% y un 2,5% respectivamente.

En el gráfico 11.3 se pueden ver los porcentajes que representan los importes de cada uno de los pagos dentro del Régimen de Pago Básico en 2018.

La ayuda asociada a los productores se establece a determinados sectores que afrontan dificultades, con el objetivo de incentivar el mantenimiento de los niveles de producción. La ayuda asociada voluntaria en la Comunitat Valenciana en el ejercicio 2018 fue de 8,9 millones de euros, el sector que percibió mayor volumen de ayudas fue el ovino-caprino con el 46,2% del total, seguido del vacuno con el 21,3% y el arroz con el 18,5%. Mientras que en este último el importe de los pagos aumentó, en el resto se redujo en relación al ejercicio 2017.

Valencia fue la provincia con mayor importe de pagos directos, durante el ejercicio 2018 se pagaron 55,6 millones de euros, seguida de Castellón con 25,2 millones de euros y Alicante con 20,2 millones de euros. En las tres provincias se redujeron los importes en ayudas directas respecto a 2017, en Alicante un 4,0%, en Valencia un 3,5% y en Castellón un 3,0%.

En el cuadro 11.4 figura el número de beneficiarios y el importe medio por beneficiario de pagos directos por tipo de ayuda y provincia durante los dos últimos ejercicios FEAGA 2017 y 2018. En la Comunitat Valenciana, la mayoría de beneficiarios de ayudas directas pertenece al régimen de pequeños agricultores en 2018, éstos ascendieron a 26.673, aunque se redujeron un 33,9% respecto a 2017. El régimen de pequeños agricultores se creó en 2015 como medida de simplificación para expedientes de escasa cuantía económica, menos de 1.250 euros; es un régimen voluntario e incompatible con la percepción de otros pagos directos. Por motivos de eficacia administrativa el RD 1075/2014 estableció un umbral para los pagos, de forma que no se concedían pagos directos a los agricultores cuyo importe total (antes de aplicar penalizaciones administrativas por incumplimiento

de los criterios de admisibilidad) fuera inferior a 100 euros en 2015, 200 euros en 2016 y 300 euros a partir de 2017, lo que explica en parte el descenso del número de beneficiarios durante el ejercicio 2018. El importe medio por beneficiario de esta ayuda en la Comunitat Valenciana se situó en 610 euros.

Los beneficiarios del régimen del Pago Básico en 2018 fueron 22.638, un 11,7% más que el ejercicio anterior y percibieron por término medio un importe de 2.185 euros. La provincia de Valencia fue la de mayor número de beneficiarios del Régimen del Pago Básico, un 56,2% respecto al total, con un importe medio por beneficiario de 2.147 euros; seguida de Castellón con el 24,6% de los beneficiarios y un importe medio de 2.206 euros y, por último, Alicante con el 19,2% restante y un importe medio por beneficiario de 2.269 euros.

El gráfico 11.4 muestra el porcentaje de beneficiarios del Régimen de Pago Básico en la Comunitat Valenciana, el 54,1% se encuentran en el Régimen de Pequeños Agricultores.

En el ejercicio 2018, los beneficiarios de ayuda asociada voluntaria en la Comunitat Valenciana fueron 8.357, un 6,6% superior al ejercicio 2017. El importe medio por beneficiario en la Comunitat Valenciana se situó en 1.690 euros.

El cuadro 11.5 muestra la evolución de la Solicitud Única de la PAC en la Comunitat Valenciana en los últimos años. Desde 2011 el número de solicitudes ha ido disminuyendo cada año, situándose en 2018 en 53.540, frente a las casi 100.000 presentadas en 2011. La superficie declarada en la Solicitud Única ha seguido una evolución diferente: entre 2011 y 2012 se produjo un incremento de la superficie del 14,2%, manteniéndose estable hasta 2014 y a partir de ese año, ha ido disminuyendo hasta llegar a las 425.977 ha en el año 2018, Una tendencia similar se repite durante ese periodo en el número de beneficiarios y los importes de los pagos desacoplados (Pago Único o Pago Básico), con reducciones desde 2012.

En el gráfico 11.5 se observa la evolución de la Solicitud Única de la PAC en la Comunitat Valenciana entre 2011 y 2018, tanto del número de solicitudes presentadas como de las superficies declaradas cada año.

FEADER:

En el cuadro 11.6 se indican las ayudas destinadas a las diferentes medidas incluidas en el Programa de Desarrollo Rural (PDR) 2014-2020 de la Comunitat Valenciana, concretando el detalle de su cofinanciación. Así en 2018 la Unión Europea a través del FEADER participa el 53,0%, la Generalitat Valenciana, a través de la Conselleria de Agricultura, Medio Ambiente, Cambio Climático y Desarrollo Rural, lo hizo en un 38,1% y la Administración del Estado, a través del Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación en un participación 8,9%. El PDR de la Comunitat Valenciana fue aprobado por Decisión de ejecución de la Comisión Europea el 28 de julio de 2015 y empezó a aplicarse en 2016.

Durante 2018 se obtuvieron 28,8 millones de euros del FEADER para financiar las medidas del PDR de la Comunitat Valenciana, que unidas a las aportaciones de la Administración del Estado (4,8 millones) y las de la Generalitat Valenciana (20,7 millones), representaron un total de 54,3 millones de euros. Se pusieron en marcha todas las medidas a excepción de la medida 16 de Cooperación.

El gráfico 11.6 refleja cómo se distribuyeron dichos fondos en 2018 entre las diferentes medidas aplicadas. Las que recibieron más apoyo fueron las destinadas a inversiones en activos fijos con un 33,4% y, las de agroambiente y clima con el 31,5% del total. El resto de fondos se distribuyeron en las siguientes medidas: agricultura ecológica supuso (el 10,3%), pagos a zonas con limitaciones naturales o específicas (con el 8,1%), desarrollo de explotaciones agrícolas y empresariales que se corresponde con la operación ayuda a la instalación de jóvenes (6,1%) e inversiones en desarrollo de zonas forestales (4,3%).

FEMP:

Las subvenciones al sector pesquero, incluidas en el Programa Operativo del Fondo Europeo Marítimo y de la Pesca, se desglosan en el capítulo 14 de este Informe. No obstante, en el cuadro 11.4 se indican los fondos aportados por la Generalitat y por la Administración del Estado para cofinanciar esas subvenciones y su distribución provincial.

1.2 Ayudas de la Generalitat y de la Administración del Estado

Las ayudas estatales y autonómicas a la agricultura, la ganadería y la pesca están condicionadas por las políticas agrícola y pesquera de la UE, de manera que sólo pueden destinarse, o bien a cofinanciar las subvenciones de la PAC y de la Política Pesquera Común en los casos que así se haya establecido, o bien a financiar otras actuaciones, pero sólo en aquellos casos en que, de acuerdo con la normativa europea, las ayudas nacionales no sean susceptibles de vulnerar los principios de competencia y no discriminación en el ámbito europeo.

En el cuadro 11.7 se indican las subvenciones recibidas por el sector agrario de la Comunitat Valenciana en el año 2018 financiadas exclusivamente con fondos nacionales, de la Generalitat a través de la Conselleria de Agricultura, Medio Ambiente, Cambio Climático y Desarrollo Rural, y del Estado a través del MAPA, así como los fondos aportados por las dos administraciones para el pago de las ayudas cofinanciadas por fondos europeos distintos del FEADER, que fueron únicamente la de Mejora de la producción y comercialización de la miel, indemnizaciones por sacrificio ganadero (FEAGA ambas) y las Ayudas al sector pesquero (FEMP).

Las diferentes líneas de ayudas reflejadas en el cuadro 11.7 supusieron pagos por importe de 38,8 millones de euros a cargo de la Generalitat y de 26,2 millones a cargo de la Administración del Estado. Valencia fue la provincia que más apoyos recibió el sector agrario, con 39,1 millones de euros (60,1%). Alicante y Castellón recibieron el 39,9% restante con 12,1 y 12,7 millones de euros, respectivamente.

El principal volumen de ayudas, el 79,7% del importe total, se destinó a impulsar la Contratación de Seguros agrarios (que se analizan detalladamente en el capítulo 13 de este Informe), seguido por las ayudas a la racionalización del uso del agua de riego (6,6%), por las de caminos rurales (2,6%) y por las ayudas de la mejora de la competitividad en granjas (1,7%).