

## Conselleria de Governació i Justícia

*RESOLUCIÓ de 14 d'abril de 2014, del conseller de Governació i Justícia, per la qual s'aprova el Pla de Prevenció d'Incendis Forestals de la Demarcació Forestal de Sant Mateu. [2014/3690]*

La planificació de la prevenció d'incendis forestals a la Comunitat Valenciana es realitza a través de diferents figures que es corresponen amb diferents àmbits territorials, des dels plans locals de prevenció d'incendis forestals, d'àmbit local, als plans de prevenció d'incendis forestals de demarcació d'àmbit supracomarcal, passant pels plans de prevenció de parcs naturals.

La Llei 3/1993, de 9 de desembre, Forestal, de la Comunitat Valenciana, en l'article 55.1, indica que correspon a l'administració de la Generalitat Valenciana la planificació, la coordinació i l'execució de les mesures i de les accions necessàries per a la prevenció i la lluita contra els incendis forestals, estableix un sistema de gestió forestal basat en demarcacions i, a més, en el punt 2 del mateix article, assenyala que, a estos efectos i sense perjudi del que establisquen el Pla General d'Ordenació Forestal i els plans forestals de demarcació, l'administració forestal aprovarà, dins d'estos últims, els plans sectorials de prevenció d'incendis forestals que contindran les previsions necessàries respecte a les actuacions i als mitjans per a la prevenció i l'extinció d'incendis.

El Reglament de la Llei 3/1993, Forestal, de la Comunitat Valenciana, aprovat pel Decret 98/1995, del Govern Valencià, de 16 de maig de 1995, estableix, en l'article 139, els continguts mínims que hauran de contindre els plans de prevenció d'incendis forestals de demarcació, que són la classificació del territori en funció del seu risc d'incendis forestals, tenint en compte, per a esta classificació i entre altres, els factors següents: la vegetació i els models de combustible, les activitats susceptibles de produir incendis forestals i les dades estadístiques; les zones d'especial protecció en funció del risc d'erosió i la importància ecològica de les masses existents; l'inventari i la valoració dels mitjans de prevenció d'incendis existents incloent-hi: la xarxa vial jerarquitzada en funció del seu trànsit, la xarxa de vigilància fixa i mòbil, la xarxa d'infraestructura de defensa contra incendis; la cartografia referida als punts anteriors; les ordenances bàsiques referents a la prevenció d'incendis; les directrius d'actuació i les accions previstes en prevenció d'incendis amb indicació de la forma i els terminis d'execució; el pla economicofinancer.

Per una altre costat, la Llei 43/2003, de 21 de novembre, de Forests, en l'article 48 sobre zones d'alt risc d'incendi, estableix l'obligatorietat de formular, per a les zones declarades com d'alt risc d'incendi forestal, un pla de defensa que, com a mínim, haurà de considerar: els problemes socioeconòmics que puguen existir en la zona i que es manifesten a través de la provocació reiterada d'incendis o de l'ús negligent del foc, així com la determinació de les èpoques de l'any de major risc d'incendis forestals; els treballs de caràcter preventiu que siga necessari realitzar, inclosos els tractaments selvícoles que procedisquen; les àrees tallafocs, les vies d'accés i els punts d'aigua que hagen de realitzar els propietaris de les muntanyes de la zona, així com els terminis d'execució; les modalitats d'execució dels treballs, en funció de l'estat legal dels terrenys, per mitjà de convenis, acords, cessió temporal dels terrenys a l'Administració, ajudes o subvencions o, si és el cas, execució subsidiària per l'Administració; l'establiment i la disponibilitat dels mitjans de vigilància i d'extinció necessaris per a donar cobertura a tota la superfície forestal de la zona, amb les previsions per al seu finançament; i la regulació dels usos que puguen donar lloc a risc d'incendis forestals.

De conformitat amb el que s'ha dit, la Generalitat Valenciana va iniciar, l'any 2007, el procés de redacció dels plans de prevenció d'incendis forestals de demarcació de la Comunitat Valenciana, un treball llarg i ambiciós atesa l'amplitud i la complexitat de l'espai forestal i que arribarà al seu terme en este any 2014 amb la finalització de la redacció de l'últim pla de demarcació. Durant este període, els continguts dels successius plans s'han enriquit i homogeneïtzat amb la incorporació de nombrosos aspectes aportats durant el procés de participació, fins a aconseguir, en el cas de la demarcació de Sant Mateu, el document final que ara s'aprova, el qual, no obstant, és fidel en el contingut i les

## Consellería de Gobernación y Justicia

*RESOLUCIÓN de 14 de abril de 2014, del conseller de Gobernación y Justicia, por la que se aprueba el Plan de Prevención de Incendios Forestales de la Demarcación Forestal de Sant Mateu. [2014/3690]*

La planificación de la prevención de incendios forestales en la Comunitat Valenciana se realiza a través de diferentes figuras que se corresponden con distintos ámbitos territoriales. Desde los planes locales de prevención de incendios forestales, de ámbito local, a los planes de prevención de incendios forestales de demarcación de ámbito supracomarcal, pasando por los planes de prevención de parques naturales.

La Ley 3/1993, de 9 de diciembre, Forestal, de la Comunitat Valenciana, en su artículo 55.1 indica que corresponde a la administración de la Generalitat Valenciana la planificación, coordinación y ejecución de las medidas y acciones necesarias para la prevención y lucha contra los incendios forestales, y establece un sistema de gestión forestal basado en Demarcaciones, señalando además en el punto 2 del mismo artículo, que a estos efectos y sin perjuicio de lo que establezcan el Plan General de Ordenación Forestal y los Planes Forestales de Demarcación, la administración forestal aprobará, dentro de estos últimos, los planes sectoriales de prevención de incendios forestales, que contendrán las previsions necesarias respecto a las actuaciones y medios para la prevención y extinción de incendios.

El Reglamento de la Ley 3/1993, Forestal, de la Comunitat Valenciana, aprobado por Decreto 98/1995, del Gobierno Valenciano, de 16 de mayo de 1995, establece en su artículo 139 los contenidos mínimos que deberán contener los planes de prevención de incendios forestales de demarcación, que son: clasificación del territorio en función de su riesgo de incendios forestales, teniendo en cuenta para esta clasificación, entre otros, los siguientes factores: vegetación y modelos de combustible, actividades susceptibles de producir incendios forestales y datos estadísticos. Zonas de especial protección en función del riesgo de erosión e importancia ecológica de las masas existentes. Inventario y valoración de los medios de prevención de incendios existentes con inclusión de: red vial jerarquizada en función de su tránsito, red de vigilancia fija y móvil, red de infraestructura de defensa contra incendios. Cartografía referida a los puntos anteriores. Ordenanzas básicas referentes a la prevención de incendios. Directrices de actuación y acciones previstas en prevención de incendios con indicación de la forma y plazos de ejecución. Plan económico-financiero.

Por otra lado la Ley 43/2003, de 21 de noviembre, de Montes, en su artículo 48 sobre zonas de alto riesgo de incendio, establece la obligatoriedad de formular para las zonas declaradas como de alto riesgo de incendio forestal un plan de defensa que deberá considerar, como mínimo: los problemas socioeconómicos que puedan existir en la zona y que se manifesten a través de la provocación reiterada de incendios o del uso negligente del fuego, así como la determinación de las épocas del año de mayor riesgo de incendios forestales. Los trabajos de carácter preventivo que resulte necesario realizar, incluyendo los tratamientos selvícolas que procedan, áreas cortafuegos, vías de acceso y puntos de agua que deban realizar los propietarios de los montes de la zona, así como los plazos de ejecución. Las modalidades de ejecución de los trabajos, en función del estado legal de los terrenos, mediante convenios, acuerdos, cesión temporal de los terrenos a la Administración, ayudas o subvenciones o, en su caso, ejecución subsidiaria por la Administración. El establecimiento y disponibilidad de los medios de vigilancia y extinción necesarios para dar cobertura a toda la superficie forestal de la zona, con las previsions para su financiación. La regulación de los usos que puedan dar lugar a riesgo de incendios forestales.

Conforme lo anterior en el año 2007 se inicio por parte de la Generalitat Valenciana el proceso de redacción de los planes de prevención de incendios forestales de demarcación de la Comunitat Valenciana, un trabajo largo y ambicioso dada la amplitud y complejidad del espacio forestal y que llegará a su término en este año 2014 con la finalización de la redacción del último plan de demarcación. Durante este periodo el contenido de los sucesivos planes se han enriquecido y homogenizado, incorporando numerosos aspectos aportados durante el proceso de participación, hasta alcanzar en el caso de la demarcación de Sant Mateu el documento final que ahora se aprueba, siendo no obstante fiel en su

línies bàsiques corresponents al que va ser sotmès a informació pública al gener de 2011, i remès per a la seua consideració a diferents entitats i a la totalitat de les entitats locals afectades.

El Pla de Prevenció d'Incendis Forestals de la Demarcació Forestal de Sant Mateu se centra en dos aspectes fonamentals; per un costat, la disminució de la probabilitat que ocorrega un incendi per mitjà de la vigilància, la dissuasió i la conciliació d'interessos; i d'una altra, la disminució de la perillositat de l'incendi forestal una vegada que este s'ha produït, per mitjà de la construcció i el manteniment d'infraestructures de prevenció que servisquen de suport a l'extinció (xarxa de camins, xarxa d'àrees tallafocs i xarxa de dipòsits d'extinció).

L'àmbit d'actuació és la demarcació de Sant Mateu, situada a la província de Castelló. La demarcació està composta per la totalitat de les comarques del Baix Maestrat i els Ports juntament amb tres municipis pertanyents a la comarca de l'Alt Maestrat. La superfície total de la demarcació és de 244.187 ha, de les que 153.556 ha són forestals (62,8 % de la superfície total), la qual és majoritàriament privada (80,5 %). La resta de la superfície de la demarcació es repartix entre terreny urbà i terreny agrícola.

En l'àmbit de la demarcació es troben els parcs naturals de la Tinença de Benifassà i de Serra d'Irta, que compten amb els seus propis plans de prevenció d'incendis forestals.

La vocació territorial de la demarcació és principalment forestal, i l'ús preferent, degut a l'estructura de la muntanya i a la socioeconomia de la regió, és recreatiu amb alta potencialitat per a l'aprofitament tofoner.

De conformitat amb l'anterior i d'acord amb l'article 55.2 de la Llei 3/1993, Forestal de Comunitat Valenciana, i l'article 10 del Decret 19/2012, de 7 de desembre, del President de la Generalitat, que assigna competències a la Conselleria de Governació i Justícia, vist que el pla complix amb el que disposa la legislació vigent en la matèria i a proposta de la directora general de Prevenció, Extinció d'Incendis i Emergències, resolc:

#### *Primer*

Aprovar el Pla de Prevenció d'Incendis Forestals de la Demarcació Forestal de Sant Mateu com a directriu tècnica en la matèria en l'àmbit de la demarcació forestal que engloba els termes municipals de: Alcalà de Xivert, Ares del Maestrat, Benicarló, Càlig, Canet lo Roig, Castell de Cabres, Castellfort, Catí, Cervera del Maestre, Cincortres, Forcall, Herbés, La Jana, La Mata, La Pobla de Benifassà, Morella, Olocau del Rey, Palanques, Peníscola, Portell de Morella, Rossell, La Salzadella, Sant Jordi, San Rafael del Río, Sant Mateu, Santa Magdalena de Polpis, Todolella, Traiguera, Vallibona, Vilafranca, Villores, Vinaròs, Xert i Zorita del Maestrazgo, pertanyents a la província de Castelló, el contingut i les característiques de la qual s'arreplega en l'annex d'esta resolució.

#### *Segon*

Es faculta la directora general de Prevenció, Extinció d'Incendis i Emergències perquè, en l'àmbit de les seues competències, pugua dictar les disposicions i adoptar les mesures necessàries per al desenvolupament i el foment del pla, tot això condicionat a la disponibilitat pressupostària anual.

#### *Tercer*

1. Les disposicions contingudes en el Pla de Prevenció d'Incendis Forestals de la Demarcació Forestal de Sant Mateu constitueixen la directriu tècnica superior en prevenció d'incendis forestals en l'àmbit definit en esta resolució, no tenen rang normatiu, i, per tant, són subsidiàries en la seua aplicació de la normativa general de prevenció d'incendis forestals.

2. En aquelles zones incloses en l'àmbit d'un parc natural i en aquells aspectes en què es pot produir una contradicció, prevaldrà el marc legislatiu propi de cada parc, en concret el pla d'ordenació dels recursos naturals, el pla rector d'ús i gestió i el pla de prevenció d'incendis forestals.

Contra esta resolució, que entrarà en vigor l'endemà de la seua publicació en el *Diari Oficial de la Comunitat Valenciana*, les persones interessades podran interposar un recurs contenciós administratiu en el termini de dos mesos, comptats a partir de l'endemà a la seua publica-

contenido y líneas básicas al que fue sometido a información pública en enero de 2011, y remitido a su consideración a diferentes entidades y a la totalidad de las entidades locales afectadas.

El Plan de Prevención de Incendios Forestales de la Demarcación Forestal de Sant Mateu se centra en dos aspectos fundamentales, por un lado la disminución de la probabilidad de que ocurra un incendio mediante la vigilancia, la disuasión y la conciliación de intereses; y por otra, la disminución de la peligrosidad del incendio forestal una vez que este se ha producido, mediante la construcción y mantenimiento de infraestructuras de prevención que sirvan de apoyo a la extinción (red de caminos, red de áreas cortafuegos y red de depósitos de extinción).

El ámbito de actuación es la demarcación de Sant Mateu, situada en la provincia de Castellón. La demarcación está compuesta por la totalidad de las comarcas de El Baix Maestrat y Els Ports junto con tres municipios pertenecientes a la comarca de L'Alt Maestrat. La superficie total de la demarcación es de 244.187 ha, de las que 153.556 ha son forestales (62,8 % de la superficie total), siendo esta en su mayor parte privada (80,5 %). El resto de la superficie de la demarcación se reparte entre terreno urbano y terreno agrícola.

En el ámbito de la demarcación se encuentran los parques naturales de La Tinença de Benifassar y de Serra d'Irta, que cuentan con sus propios planes de prevención de incendios forestales.

La vocación territorial de la demarcación es principalmente forestal, y el uso preferente debido a la estructura del monte y a la socioeconomía de la región, es de uso recreativo con alta potencialidad para el aprovechamiento trufero.

Conforme con lo anterior, conforme con el artículo 55.2 de la Ley 3/1993, Forestal de Comunitat Valenciana y el artículo 10 del Decreto 19/2012, de 7 de diciembre, del Presidente de la Generalitat, que asigna competencias a la Conselleria de Governació y Justicia, visto que el plan cumple con lo dispuesto en la legislación vigente en la materia y a propuesta de la directora general de Prevención, Extinción de Incendios y Emergencias, resuelvo:

#### *Primero*

Aprobar el Plan de Prevención de Incendios Forestales de la Demarcación Forestal de Sant Mateu como directriz técnica en la materia en el ámbito de la demarcación forestal que engloba los términos municipales de: Alcalà de Xivert, Ares del Maestrat, Benicarló, Càlig, Canet lo Roig, Castell de Cabres, Castellfort, Catí, Cervera del Maestre, Cincortres, Forcall, Herbés, La Jana, La Mata, La Pobla de Benifassà, Morella, Olocau del Rey, Palanques, Peñíscola, Portell de Morella, Rossell, La Salzadella, San Jorge, San Rafael del Río, Sant Mateu, Santa Magdalena de Pulpis, Todolella, Traiguera, Vallibona, Villafranca del Cid, Villores, Vinaròs, Chert y Zorita del Maestrazgo, pertenecientes a la provincia de Castellón, cuyo contenido y características se recoge en el anexo de la presente resolución

#### *Segundo*

Se faculta a la directora general de Prevención, Extinción de Incendios y Emergencias para que en el ámbito de sus competencias, pueda dictar las disposiciones y adoptar las medidas precisas para el desarrollo y fomento del plan, todo ello condicionado a la disponibilidad presupuestaria anual.

#### *Tercero*

1. Las disposiciones contenidas en el Plan de Prevención de Incendios Forestales de la Demarcación Forestal de Sant Mateu constituyen la directriz técnica superior en prevención de incendios forestales en el ámbito definido en la presente resolución, no teniendo rango normativo, siendo subsidiarias por tanto en su aplicación de la normativa general de prevención de incendios forestales.

2. En aquellas zonas incluidas en el ámbito de un parque natural, y en aquellos aspectos en los que puede darse contradicción prevalecerá el marco legislativo propio de cada parque, en concreto el plan de ordenación de los recursos naturales, el plan rector de uso y gestión y el plan de prevención de incendios forestales.

Contra la presente resolución que entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el *Diari Oficial de la Comunitat Valenciana*, los interesados podrán interponer recurso contencioso administrativo en el plazo de dos meses, contados a partir del día siguiente a su publicación,

ció, davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justicia de la Comunitat Valenciana, de conformitat amb el que disposa l'article 10 i concordants de la Llei Reguladora de la Jurisdicció Contenciosa Administrativa.

Tot això sense perjudici de la interposició d'un recurs potestatiu de reposició davant del conseller de Governació i Justícia, en el termini d'un mes des de l'endemà de la seua publicació en el DOCV, d'acord amb el que disposen els articles 116 i 117 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú, modificada per la Llei 4/1999, de 13 de gener.

#### DISPOSICIÓ ADDICIONAL

##### *Primera. Pla de defensa*

Als efectes del que estableix l'article 48 de la Llei 43/2003, de 21 de novembre, de Montes, este Pla, juntament amb el que estableix la planificació general d'extinció d'incendis forestals en el seu àmbit territorial, tindrà la consideració de pla de defensa.

##### *Segona. Clàusula de no increment del gasto públic*

La implementació i el posterior desplegament d'esta resolució no podrà suposar un increment de gasto en el pressupost consolidat de la Generalitat.

#### DISPOSICIÓ TRANSITÒRIA

##### Plans locals

Els plans locals de prevenció d'incendis forestals dels municipis inclosos en la demarcació forestal de Sant Mateu que es troben ja aprovats a la data, hauran d'adaptar-se, en un termini de sis mesos, al que disposa el Pla de Prevenció d'Incendis de la Demarcació.

València, 14 d'abril de 2014.– El conseller de Governació i Justícia: Serafín Castellano Gómez.

#### ANNEX

##### *Contingut i característiques del Pla*

El Pla està estructurat en els blocs següents:

0. Continguts generals: glossari. Referències legislatives. Autors i col·laboradors.

1. Introducció.

2. Anàlisi històrica d'incendis: informe anàlisi històric. Gràfiques demarcació. Gràfiques comparativa província-demarcació. Annexos.

3. Anàlisi del risc d'incendis: metodologia del risc estadístic. Metodologia de la perillositat. Metodologia de la demanda de protecció. Metodologia de l'anàlisi del risc.

4. Pla de prevenció de causes: anàlisi i diagnòstic. Línies d'actuació. Annexos.

5. Pla de vigilància, detecció i dissuasió: memòria.

6. Pla d'infraestructures: memòria d'actuacions. Descripció de la xarxa d'àrees tallafocs. Descripció de la xarxa viària. Descripció de la xarxa hídrica específica. Descripció de la xarxa hídrica d'ús múltiple. Annexos.

7. Normes tècniques, instruccions i guies: vials. Punts d'aigua. Àrees tallafocs. Àrees tallafocs perimetrals a zones habitades, zones industrials, zones d'ús públic, instal·lacions de recreació, parcs eòlics i abocadors. Paellers. Realització de cremes agrícoles. Construcció de cremadors agrícoles. Redacció de plans locals de prevenció d'incendis forestals. Redacció de plans de prevenció d'incendis forestals en espais naturals protegits diferents de parcs naturals. Redacció de plans locals de cremes. Redacció de plans d'ordenació de cremes prescrites. Projectes d'execució de cremes prescrites.

8. Informes municipals.

ante la Sala de lo Contencioso Administrativo del Tribunal Superior de Justicia de la Comunitat Valenciana de conformidad con lo que dispone el artículo 10 y concordantes de la Ley Reguladora de la Jurisdicción Contenciosa Administrativa.

Todo ello sin perjuicio de la interposición del recurso potestativo de reposición ante el conseller de Governació y Justicia, en el plazo de un mes desde el día siguiente al de su publicación en el DOCV, de acuerdo con lo que disponen los artículos 116 y 117 de la Ley 30/1992, de 26 de noviembre, de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común, modificada por la Ley 4/1999, de 13 de enero.

#### DISPOSICIÓN ADICIONAL

##### *Primera. Plan de defensa*

A efectos de lo establecido en el artículo 48 de la Ley 43/2003, de 21 de noviembre, de Montes, el presente Plan juntamente con lo establecido en la planificación general de extinción de incendios forestales en su ámbito territorial tendrá la consideración de plan de defensa.

##### *Segunda. Cláusula de no incremento del gasto público*

La implementación y posterior desarrollo de esta resolución no podrá suponer un incremento de gasto en el presupuesto consolidado de la Generalitat.

#### DISPOSICIÓN TRANSITORIA

##### Planes locales

Los planes locales de prevención de incendios forestales de los municipios incluidos en la demarcación forestal de Sant Mateu que se encuentren ya aprobados a la fecha, deberán adaptarse en un plazo de 6 meses, a lo dispuesto en el Plan de Prevención de Incendios de la Demarcación.

Valencia, 14 de abril de 2014.– El conseller de Governació i Justícia: Serafín Castellano Gómez.

#### ANEXO

##### *Contenido y características del Plan*

El Plan está estructurado en los bloques siguientes:

0. Contenidos generales: glosario. Referencias legislativas. Autores y colaboradores.

1. Introducción.

2. Análisis histórico de incendios: informe análisis histórico. Gráficas demarcación. Gráficas comparativa provincia-demarcación. Anexos.

3. Análisis del riesgo de incendios: metodología del riesgo estadístico. Metodología de la peligrosidad. Metodología de la demanda de protección. Metodología del análisis del riesgo.

4. Plan de prevención de causas: análisis y diagnóstico. Líneas de actuación. Anexos.

5. Plan de vigilancia, detección y disuasión: memoria.

6. Plan de infraestructuras: memoria de actuaciones. Descripción de la red de áreas cortafuegos. Descripción de la red viaria. Descripción de la red hídrica específica. Descripción de la red hídrica de uso múltiple. Anexos.

7. Normas técnicas, instrucciones y guías: viales. Puntos de agua. Áreas cortafuegos. Áreas cortafuegos perimetrals a zones habitades, zones industrials, zones de uso públic, instal·lacions de recreo, parques eòlics y vertederos. Paellers. Realización de quemas agrícolas. Construcción de quemadores agrícolas. Redacción de planes locales de prevención de incendios forestales. Redacción de planes de prevención de incendios forestales en espacios naturales protegidos distintos de Parques Naturales. Redacción de planes locales de quemas. Redacción de planes de ordenación de quemas prescrites. Proyectos de ejecución de quemas prescrites.

8. Informes municipales.

9. Programació econòmica i temporal.

10. Document síntesi.

Així mateix disposa d'una referència cartogràfica completa dels diferents aspectes tractats en els blocs anteriors.

Tots els documents que componen el pla, elaborats per a una major operativitat exclusivament en format digital, seran accessibles a través de la pàgina web de la conselleria competent en prevenció d'incendis forestals.

Amb caràcter general, el pla té una vigència de 15 anys amb revisions ordinàries cada 5 anys.

9. Programación económica y temporal.

10. Documento síntesis.

Asimismo dispone de una referencia cartográfica completa de los diferentes aspectos tratados en los bloques anteriores.

Todos los documentos que componen el plan, elaborados para una mayor operatividad exclusivamente en formato digital, serán accesibles a través de la página web de la Consellería competente en prevención de incendios forestales.

Con carácter general el plan tiene una vigencia de 15 años con revisiones ordinarias cada 5 años.